

В. Г. Марченко

Тверской государственный университет, 3 курс

Научный руководитель: к.и.н. В. А. Антонцева

ВОЛОНТЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИИ И ФРАНЦИИ: СХОДСТВА И РАЗЛИЧИЯ

2018 год стал переломным в развитии добровольческого движения в России. На государственном уровне волонтеры, оказывающие безвозмездную помощь, были признаны и отмечены за свою важную для государства работу. Тогда же в стране указом президента был объявлен «Год Добровольца и Волонтера», что продемонстрировало уважение президента к добровольческой деятельности миллионов людей в России. Волонтерское или добровольческое движение стало популярным и разрослось в необычайных масштабах. Интерес к подобной деятельности тоже возрос, и появилась необходимость в изучении практик зарубежных коллег, осуществляющих волонтерскую работу. Добровольческая деятельность в таких странах, как США, Великобритания, Япония, Франция и др. уже давно активно практикуется и поддерживается на государственном уровне. В данном исследовании речь пойдет о Франции. Актуальность исследования состоит в потребности изучения зарубежных практик волонтерской деятельности для выявления пробелов в развитии данного процесса в России. Это необходимо для совершенствования института волонтерства в России, а также для рассмотрения уже пройденных этапов в развитии этого вида деятельности.

В первую очередь, рассмотрим основные характеристики добровольческой деятельности, осуществляющейся на территории Российской Федерации. Стоит отметить, что в связи с перечисленными выше событиями население России узнало о существовании различных организаций, работающих в конкретных сферах деятельности (помощь ветеранам, малоимущим, бездомным животным и т.п.), информированность о волонтерах возросла, как и численность самих добровольцев. По данным сайта добровольцы.рф на 26.04.2020 г. зарегистрировано 1 491 440 человек [Добровольцы URL], помогающих на безвозмездной основе. А в начале 2018 г. был принят Федеральный закон от 5 февраля 2018 г. N 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» [Консультант URL], который закрепил статус волонтеров на государственном уровне. Структура общественных некоммерческих организаций (волонтерских объединений) на данный момент достаточно проста (рис. 1).



Рисунок 1. Структура волонтерских организаций в Российской Федерации

Практически в каждом регионе есть волонтерский ресурсный центр, который занимается вопросами осуществления волонтерской деятельности в регионе, а также проводит мероприятия с участием добровольцев. Зачастую такой центр несёт название Комитета по делам молодёжи, тем не менее, Комитет не всегда является волонтерским центром. Однако не во всех регионах есть волонтерский центр, который занимается этими вопросами, а существуют отдельные обособленные организации, работа которых не является зоной ответственности волонтерских центров, даже если они в регионе есть. У каждой добровольческой организации есть своя область деятельности и своя целевая аудитория, с которой она и работает. Эта организация является НКО (некоммерческой организацией) и осуществляет свою работу на основе грантов и пожертвований. Что касается грантов, то НКО или физические лица могут их получить из различных фондов (Грантовый конкурс от «Росмолодёжь», Фонд президентских грантов и др.), достаточно лишь написать свой проект, решающий какую-либо социально значимую проблему. НКО может быть представлена всероссийским общественным движением, фондом, центром и т.д. Если организация большая, то она имеет свои филиалы в регионах России, которые отчитываются о своей деятельности в центр, откуда и идёт их координация. Подчеркну, что добровольчество в России не имеет единой работающей структуры.

Волонтерской деятельностью можно заниматься официально с 14 лет на локальных мероприятиях, с учётом соблюдения закона об использовании детского труда, и с 18 лет на крупных всероссийских мероприятиях, заключая единоразовый договор о предоставлении безвозмездной помощи. Долгосрочные договоры с волонтерами, как правило, не заключаются.

Основываясь на данных, полученных в ходе изучения добровольческой деятельности на территории РФ, можно сделать вывод о том, что институт волонтерства на современном этапе находится на самой

начальной стадии развития, не имея единых критериев для людей, желающих стать добровольцами, а также, не имея единой, чётко работающей, структуры. Тем не менее, российская модель волонтерства активно развивается, о чём свидетельствует появление законодательной базы.

В свою очередь во Франции на 2019 г. насчитывается около 20 млн добровольцев, что составляет 38% населения страны [L'évolution URL], что демонстрирует развитость французского опыта добровольчества. На сегодняшний день структура добровольческих организаций во Франции достаточно понятна. Если волонтерство в России – это больше моральный порыв людей делать добрые дела, то во Франции – это целая система, которая с каждым годом становится всё более бюрократизированной. Во Франции существует отдельный вид деятельности, который носит название «*service de la collection*», то есть гражданская вовлеченность. Он подразделяется на два вида: «*bénévolat*» и «*volontariat*». Эти два понятия в русском языке не имеют различия, однако во французском языке эти два слова обозначают отличные друг от друга виды деятельности [Спинина URL].

Первый вид добровольческой деятельности характеризуется тем, что волонтер – *bénévole* не имеет определённых прав и обязанностей, которые были бы юридически закреплены. Такой волонтер самостоятельно решает, какой процент своего свободного времени и количество затрачиваемых сил он будет тратить на добровольческую деятельность, а также определяет, какой волонтерской организации будет предоставлять свою помощь. Между организацией и волонтером не заключается никаких контрактов, ограничивающих права или действия второго. Кроме того, доброволец не получает денежное вознаграждение, за исключением компенсации его расходов, которые согласовываются отдельно. Однако такой волонтер имеет право получить «*Passport Bénévole*» (паспорт волонтера), в котором будут фиксироваться опыт добровольческой деятельности, что имеет значение при приёме на работу. Стоит отметить, что в России многие крупные компании на сегодняшний день также поощряют активную деятельность кандидата при приёме на работу, в том числе и волонтерскую [Спинина URL].

Второй вид добровольческой деятельности определяется словом «*volontaire*». Такой волонтер закреплён за определённой организацией договором и предоставляет свою помощь на регулярной основе в проектах организации. Доброволец на время действия договора получает социальное страхование, а также компенсацию за расходы на свою деятельность и определённое денежное вознаграждение, что не имеет ничего общего с заработной платой. Однако стоит отметить, что стать таким волонтером смогут далеко не все. Основные требования: возраст от

16 лет, опыт волонтерской деятельности и мотивация к работе [Спинина URL].

Стоит также подчеркнуть тот факт, что любая волонтерская организация во Франции имеют свою четкую структуру, представленную на рисунке 2.

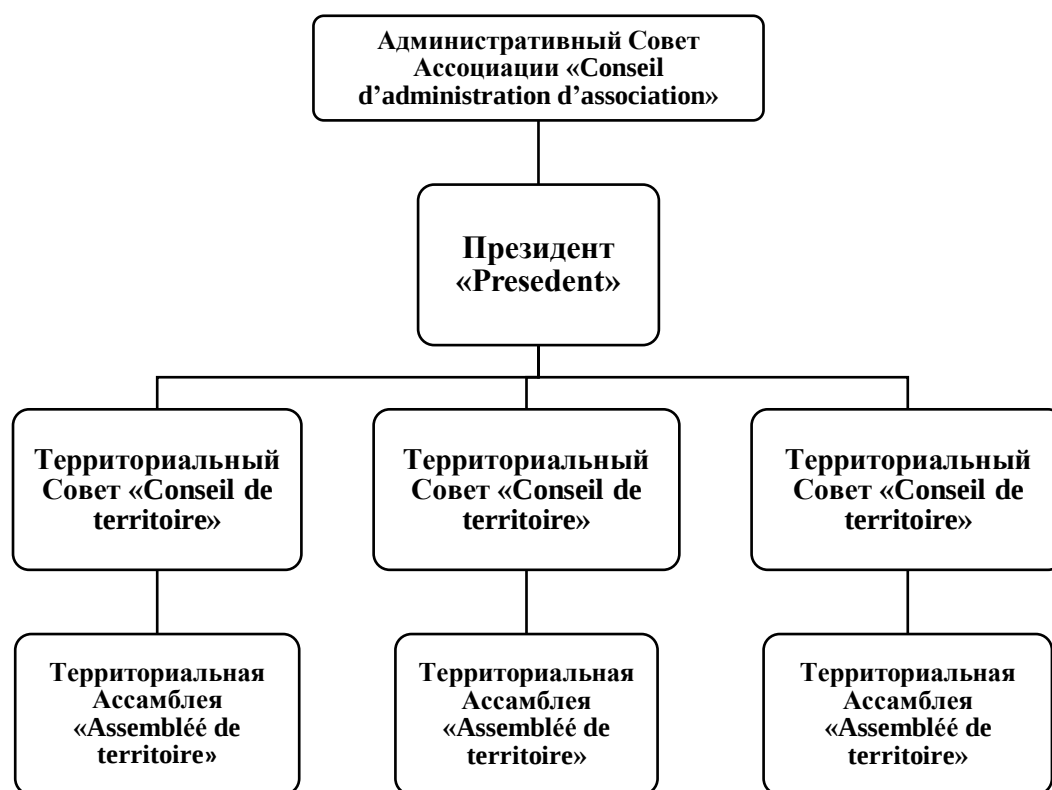


Рисунок 2. «Структура волонтерской организации во Франции».

Формальная сторона волонтерства, не беря в расчёт личных инициатив по оказанию кому-либо помощи, состоит из четкой системы органов, выполняющих те или иные функции. Во главе Ассоциации – Административный Совет, который избирает Президента Ассамблеи. Он координирует Генеральную Ассамблею Ассоциации, состоящую из 21 члена - представителя от Территориальных Советов, у которых также имеется локальная Территориальная Ассамблея, занимающаяся деятельностью Ассоциации на местном уровне. Стоит отметить, что слово «association» для нас - то же самое, что и «волонтерская организация», однако, в отличие от российских организаций, такую структуру имеет абсолютно каждая ассоциация во Франции, что закреплено на государственном уровне в соответствии с Законом от 1 июня 1901 г. «Об Ассоциации» [Legifrance URL]. Каждая Ассоциация, аналогично российским НКО, может получить поддержку от государства. Стоит подчеркнуть, что сферы добровольческой деятельности во Франции схожи с российскими. Наиболее популярны из них:

- культурное волонтерство (работа над восстановлением культурных памятников и др.);
- работа с людьми старшего возраста (помощь в домах престарелых и др.);
- спорт (помощь на спортивных мероприятиях и др.);
- образование (работа с детьми и др.).

Тем не менее, существуют ещё много областей деятельности французских ассоциаций [Le guide du bénévolat URL].

Волонтеры могут заниматься добровольческой деятельностью неформально, проявляя личную инициативу, и формально. Что касается второго пути, то здесь есть уже известные два варианта: самостоятельно выбирая для себя долю свободного времени, которую волонтер готов уделять данной деятельности, или же подписывая договор с ассамблеей на длительное сотрудничество. В зависимости от цели и желания волонтера, его возраст может варьироваться от 12 лет и старше. Подписание договора между Ассоциацией и волонтером разрешено с 16 лет с разрешения родителей, а уже совершеннолетний доброволец может самостоятельно подписывать подобные документы. У каждой ассоциации свои требования, однако есть одинаковое правило для всех – волонтерская деятельность не должна препятствовать основной деятельности: учёбе или работе. Основные права добровольца прописаны в Законе № 2010-241 от 10 марта 2010 года «О гражданской службе» [Legifrance URL].

Изучив особенности французской волонтерской деятельности, можно подчеркнуть, что добровольческая деятельность во Франции более организована и, опираясь на Закон «Об ассоциации» 1901 г., можно заметить, что такая организация существует уже более ста лет. Понимая важность такой деятельности, государство создало целый институт волонтерства, разработав регулирующие его законы, предписывающие права и обязанности добровольца. Тем самым во Франции государство и волонтерство идут на кооперацию своей деятельности, проявляя взаимную поддержку. Ту же тенденцию можно наблюдать и у российских коллег.

В ходе исследования волонтерской деятельности России и Франции были выявлены сходства и различия. Среди первых следует отметить следующее.

Во-первых, основным сходством двух государств в данной сфере деятельности является популярность волонтерства. Об этом свидетельствуют и названные выше цифры, и его поддержка на государственном уровне.

Во-вторых, сходством можно назвать и одинаковые цели волонтерства как в России, так и во Франции – это помощь определённым слоям населения, сохранение культурных и исторических ценностей и др.

В-третьих, в качестве сходства можно выделить поддержку государства, а именно финансовую помощь, которая и способствует развитию добровольческих проектов в странах.

Что касается различий, то из полученных в исследовании данных можно отметить большой разрыв в развитии добровольческой деятельности обеих стран.

Во-первых, структура волонтерских организаций в России, в отличие от Франции, не демонстрирует единства и четкости, она фактически пока слабо функционирует и только начинает своё развитие.

Во-вторых, различие касается видов волонтерской деятельности. Во Франции формальная сторона волонтерства очень чёткая и прозрачная, напротив, в России она не выявлена вовсе.

В-третьих, законодательный аспект добровольчества в России ещё не сформулирован полностью, имеет много пробелов и требует доработок, однако во Франции он не только проработан, но и совершенствуется, путём корректировки законов и добавления новых статей.

В-четвёртых, поддержка волонтерского движения государством во Франции более отформатирована, чем в России, где оно держится в основном на грантовых конкурсах.

Таким образом, выявленные в данном исследовании сходства и различия демонстрируют отставание российского опыта волонтерства от французских коллег. Во Франции развитие института волонтерской деятельности началось достаточно давно. В России же такая практика только начинает набирать обороты и уже показывает тенденцию к дальнейшей её формализации. По моему мнению, как человека, который осуществляет волонтерскую деятельность уже более четырёх лет, могу сказать, что сейчас быть волонтером в России – престижно, и множество людей разных возрастов активно вовлекаются в такую деятельность. Это, кроме прочего, ещё и прекрасный социальный лифт для дальнейшего трудоустройства. Институт добровольчества в России имеет огромные перспективы, но во многих аспектах он требует совершенствования, поэтому опыт французских коллег, продемонстрировавших работающую систему добровольческих организаций, будет небесполезным.

ЛИТЕРАТУРА

Спирина М.О. Организационная специфика волонтерского движения: сравнение опыта России и Франции // Экономическая социология. 2015. №2. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionnaya-spetsifika-volontyorskogo-dvizheniya-sravnenie-opyta-rossii-i-frantsii> (дата обращения: 10.05.2020)

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)»: от 5 февраля 2018 N 15-ФЗ: (принят ГД 26.01.2018) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289772/

Официальный сайт «Добровольцы России»; Раздел Аналитика. [Электронный ресурс]. URL: <https://dobro.ru/analytics>

L'évolution de l'engagement bénévole associatif en France, de 2010 à 2019 [Электронный ресурс]. URL: https://www.francebenevolat.org/sites/default/files/DOCUMENTATION/ETUDE_Evol%20bénévolat%20associatif%20en%202019_DEF.pdf

Le guide du bénévolat 2018-2019 [Электронный ресурс]. URL: https://www.associations.gouv.fr/IMG/pdf/guide_du_benevolat.pdf

Loi du 1er juillet 1901 relative au contrat d'association. Version consolidée au 10 mai 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006069570>

LOI n° 2010-241 du 10 mars 2010 relative au service civique. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000021954325&categorieLien=id>