

**О. А. Журавлёва**

*Тверской государственный университет, 3 курс*

*Научный руководитель: к.ф.н. Ю. А. Львова*

## **ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОТВЕТ НА УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ НА УРОВНЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Вопросы безопасности, в том числе международной безопасности, всегда волновали исследователей из различных областей науки, будь то международные отношения, политология, геополитика или регионоведение, поэтому с течением времени сформировались несколько подходов к пониманию явления “безопасность”. Обратимся к основным, которые преобладают в сфере международных отношений.

Первый из подходов основан на положениях политического реализма. Сторонники данной теории считают, что государство - главное действующее лицо в вопросах национальной и международной безопасности, и это лицо обладает национальными интересами. Таким образом, национальная безопасность рассматривается как стратегия, направленная на обеспечение жизненно важных интересов государства (например, защиту национального суверенитета, территориальной целостности и т.д.), а главным средством обеспечения национальной безопасности считается сила в военно-политическом понимании. Следовательно, инструментом, гарантирующим международную безопасность, согласно теории политического реализма, является баланс сил.

Такой подход к пониманию безопасности преобладал до и во время холодной войны, но к ее окончанию широкое распространение получил подход, сформировавшийся в рамках либерально-идеалистической парадигмы, главной идеей которой является международное сотрудничество, основанное на общечеловеческих ценностях (моральных и правовых). Именно в рамках этого подхода получило развитие понятие «коллективная безопасность» как ситуация, «в которой все члены определенного сообщества отказываются от применения силы в отношении друг друга и соглашаются оказать помощь в случае, когда один из членов сообщества подвергся нападению извне» [Цыганков URL].

В большой мере этот подход нашел отражение еще в 1975 г., когда было сформировано Сопольщение по Безопасности и Сопольничеству в Европе (СБСЕ, с 1994 г. – ОБСЕ) после подписания Хельсинкского акта. По своей сути Сопольщение стало первой платформой коллективной безопасности в Европе, в то время как организации коллективной обороны, такие как НАТО (Организация Североатлантического договора), уже действовали на европейском пространстве с конца сороковых – начала

пятидесятых годов XX века.

В 1992 году на территории Европы появились ещё одно региональное образование – Европейский союз. Несмотря на то, что союз носил преимущественно экономический характер, учредивший его Маастрихтский договор содержит положения, касающиеся вопросов безопасности. В частности, договор заложил основу для формирования общей внешней политики и политики безопасности, которая активно развивалась в последующие годы. Таким образом, к концу XX века на европейском пространстве действовало несколько региональных организаций, которые в той или иной степени занимались вопросами безопасности. Однако стоит отметить, что все они концентрировались лишь на военном аспекте.

Тем не менее, современная тенденция такова, что все большую и большую значимость приобретают угрозы безопасности невоенного характера. Еще в 1977 году Р. Кеохейн и Дж. Най при разработке концепции комплексной взаимозависимости писали о том, что «мы живем в эру взаимозависимости» [Keohane, Nye URL], подразумевая под взаимозависимостью ситуации, характеризующиеся взаимным влиянием между государственными, а также негосударственными акторами мировой политики, и наличием взаимных последствий взаимодействий, ассоциированных с издержками. В качестве важных характеристик комплексной взаимозависимости исследователи указывали «отсутствие иерархии между вопросами» и «снижение роли военной силы». В первом случае они указывали на то, что круг актуальных внешнеполитических вопросов стал более широк и разнообразен, и подчинить его лишь соображениям военной безопасности стало невозможным. Что касается второй характеристики, то авторы концепции отмечали, для многих стран, особенно стран с развитыми демократиями, понятие безопасности существенно расширилось: в условиях, когда вероятность военного нападения со стороны друг друга практически перестала существовать, а другие цели, например, достижение экономического и экологического благосостояния, вошли в разряд приоритетных, военная сила оказывается попросту неприменимой. Кроме того, Р. Кеохейн и Дж. Най указывали на усиление значимости роли международных организаций.

Сегодня теория Р. Кеохейна и Дж. Най представляется особенно актуальной. К числу современных угроз безопасности можно отнести, например, деградацию окружающей среды, демографический взрыв, глобальную миграцию, международный терроризм и др. Реакция на перечисленные угрозы прослеживается как на уровне государств, так и на уровне международных организаций, включая региональные. К примеру, в настоящее время ОБСЕ позиционирует себя, как организация, работающая в трёх измерениях: в военно-политическом, экономико-экологическом и гуманитарном. В экономико-экологическом аспекте организация

содействует обеспечению безопасности, продвигая тему осведомленности об экологических проблемах рационального природопользования и управления экологическими отходами, а также тему борьбы с коррупцией. Что касается гуманитарного измерения, то ОБСЕ активно способствует государствам-членам в формировании демократических институтов, например, в проведении справедливых и прозрачных демократических выборов. Отдельное внимание уделяется организацией проблемам, носящим транснациональный характер и несущим угрозу мировой безопасности, таким как насильственный экстремизм и радикализация, киберпреступность, торговля людьми, незаконный оборот наркотиков и оружия, а также изменение климата [ОБСЕ URL].

Европейский союз также активно ведет работу по противодействию невоенным угрозам безопасности. Например, одним из направлений его деятельности является противодействие терроризму. Так, Стратегия ЕС по противодействию терроризму, принятая Европейским советом в 2005 году, регулярно пересматривается [Войников URL]. В рамках этой стратегии ЕС принял на себя обязательства бороться с терроризмом не только в Европе, но и по всему миру, соблюдая при этом права человека. Кроме того, после теракта в Мадриде в марте 2004 года была введена должность Координатора ЕС по противодействию терроризму. Не менее важным направлением деятельности ЕС является борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма, в этом вопросе ЕС тесно сотрудничает с другими международными организациями и с подразделениями финансовой разведки стран-членов. Также, не так давно, в августе 2019 года ЕС признал изменения климата угрозой для международной безопасности, тогда же впервые этот вопрос был рассмотрен на уровне министров обороны [РИА Новости URL]. Что касается НАТО, то эта организация по-прежнему отдает приоритет противостоянию военным угрозам.

Однако, в конце 2019 года – в начале 2020 года на первое место вышла угроза эпидемиологического характера, и ни одно государство, ни одна международная организация не оказались готовы ей противостоять в полной мере. 31 декабря 2019 года власти Китая проинформировали Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) о вспышке неизвестной пневмонии, очагом распространения которой стал г. Ухань. Вирус быстро распространился на территории всего Китая и на территории многих других стран, поэтому 30 января ВОЗ признала вспышку нового коронавируса чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение. 11 февраля 2020 года заболеванию было присвоено название COVID-2019, а через месяц ВОЗ объявила, что вспышка приобрела характер пандемии, при чем ее центром стала уже Европа [ВОЗ URL].

В Европе активное распространение коронавируса началось на севере Италии, где ситуация быстро приобрела катастрофический характер, также

серьезно пострадали Испания, Франция и Германия. Однако, случаи заражения инфекцией были зафиксированы во всех странах Европы.

В Европейском союзе многие страны начали предпринимать односторонние меры по сдерживанию распространения вируса: введение карантина / режима самоизоляции, введение пограничного контроля и ограничений свободы передвижения людей и товаров. Так, Чехия, Польша и Эстония стали первыми странами, закрывшими свои границы для граждан других стран ЕС, вскоре их примеру последовали и другие страны, более того, Германия, Франция и Чехия, например, ввели ограничение на экспорт защитного медицинского оборудования даже в страны ЕС.

Введенные ограничения привели к возникновению проблем у граждан ЕС, находящихся за пределами своих государств по различным причинам, к нарушению движения транспорта через границы и к серьезным нарушениям в товарообороте внутри ЕС и Шенгенской зоны. Эксперты Центра европейских политических исследований указывали на то, что введенные меры что введенные меры были чрезмерны и не соответствовали праву ЕС, однако, уже к середине марта Европейская Комиссия признала законность возобновления контроля на границах и призвала граждан ограничить «несущественные поездки», кроме того, 17 марта был введен тридцатидневный запрет на въезд граждан третьих стран в Шенгенскую зону [Бабынина URL].

В общем и целом необходимо отметить, что, согласно Договору о функционировании Европейского Союза (ДФЕС), здравоохранение (за исключением общих норм по охране труда) относится к компетенции государств-членов, со своей стороны ЕС может лишь поддерживать усилия государств-членов в области здравоохранения, давать им рекомендации и координировать их сотрудничество, иными словами, полномочия институтов ЕС в данной области очень ограничены [Бабынина URL]. Тем не менее, ЕС располагает значительными полномочиями в области экономической, бюджетной и денежно-кредитной политики, а также в регулировании пересечения границ, поэтому в настоящее время действия институтов ЕС сосредоточены в трех сферах: усиление координации в области здравоохранения (здравоохранение), разблокирование трансграничных перевозок (транспорт) и оказание экономической помощи государствам-членам (экономика).

Для координации работы Европейской Комиссии была сформирована Группа реагирования на коронавирус в составе пяти человек: Янез Ленарчич стал ответственным за управление кризисными ситуациями, Стелла Кириакидис – за здравоохранение, Ильва Йоханссон – за внутренние дела и юстицию, Адина Вэлян – за транспорт и Паоло Джентилони – за экономическую составляющую [Бабынина URL]. Также был задействован Механизм гражданской защиты ЕС с целью улучшения обеспечения индивидуальными средствами защиты и медицинским оборудованием,

была учреждена консультативная группа по COVID-19, состоящая из эпидемиологов и вирусологов из различных стран ЕС, и была запущена программа исследований по поиску вакцины, разработке методов диагностики и лечения от новой инфекции.

Однако основные усилия ЕС сосредоточены в экономической сфере, Еврокомиссия и Европейский Центральный банк предпринимают значительные меры для оказания помощи государствам-членам и европейским предприятиям, особенно, малому и среднему бизнесу. Например, Европейская Комиссия смягчила правила оказания государственной помощи, позволив странам предлагать финансовые средства нуждающимся предприятиям, а также инициировала ряд бюджетных мероприятий, направленных на помощь малым и средним предприятиям [Бабынина URL], в частности, в Европейский инвестиционный фонд будет направлен 1 млрд евро, чтобы стимулировать банки предоставлять ликвидность указанным мероприятиям. Кроме того, ЕЦБ 18 марта принял Программу срочного выкупа активов в условиях пандемии на сумму 750 млрд евро с целью выкупа облигаций и ценных бумаг государственного и частного сектора и, таким образом, смягчения ущерба [Бабынина URL].

Среди других мер следует упомянуть запуск Европейской комиссией ускоренной совместной процедуры закупок медицинских товаров и опубликование ею Руководящих принципов, опираясь на которые Германия и Франция сняли запрет на экспорт медицинских товаров в страны ЕС, что позволило оказать помощь Италии.

Что касается НАТО, то вирус затронул деятельность и этой организации. Прежде всего, был несколько изменен режим работы штаб-квартиры, было принято решение отказаться от многих личных встреч в пользу видеоконференций. Более того, организация была вынуждена приостановить реализацию некоторых программ и проведение некоторых учений, например, была урезана программа Defender-Europe 20, в рамках которой отрабатывалась переброска войск и оборудования из США в Европу, начавшиеся 9 марта в Норвегии учения Exercise Cold Response 20 были приостановлены, а запланированные учения Dynamic Front, Saber Strike и Swift Response были отменены.

Как сообщает Deutsche Welle, 1 апреля Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг отметил, что альянс обладает ограниченными возможностями и компетенциями в борьбе с коронавирусом, но он может оказать поддержку своим членам, взяв на себя координирующую функцию в области логистики, например, при организации воздушных транспортных перевозок [Deutsche Welle URL]. С помощью своих военных самолетов НАТО осуществляет доставку палаток для полевых госпиталей, медицинского оборудования и масок через координационный центр реагирования на бедствия, также альянс оказывает поддержку гражданским

усилиям в странах-союзницах, помогая в работах по дезинфекции общественных мест и обеспечении безопасности при пересечении границ. Например, 2 апреля из Турции был направлен в Италию и Испанию военный грузовой самолет со средствами индивидуальной защиты и медицинским оборудованием [Deutsche Welle URL]. Кроме того, как отметил глава МИД Латвии Эдгар Ринкевич, военные самолеты НАТО помогают транспортировать тяжелобольных пациентов в страны, где доступны системы вентиляции легких [LSM.LV. URL].

Тем не менее, главной задачей альянса в текущей ситуации, по мнению Й. Столтенберга, остается сдерживание и оборона. Генеральный секретарь НАТО на пресс-конференции, прошедшей 1 апреля, указал, что приоритетная цель альянса заключается в том, чтобы «гарантировать, чтобы существующий кризис в области здравоохранения не стал кризисом в сфере безопасности», он также подчеркнул, что угрозы, существовавшие и до пандемии, например, международный терроризм, остаются актуальным и в нынешнее время, поэтому НАТО должна сохранять дееспособность [Deutsche Welle URL]. Также, 14 апреля Й. Столтенберг призвал союзников извлечь урок из кризиса, вызванного пандемией COVID-19, и позаботиться об улучшении готовности к подобным ситуациям в будущем. В частности, Генеральный секретарь НАТО указал на необходимость снизить зависимость от внешних поставок медицинского оборудования, стимулирования собственного производства в этой сфере и создания запасов медицинского оборудования и средств защиты [Deutsche Welle URL].

Что касается ОБСЕ, то на деятельность этой организации пандемия коронавируса также оказала свое влияние. В частности, ОБСЕ пришлось вывезти часть сотрудников, задействованных в Специальной мониторинговой миссии в Украине, что значительно осложнило деятельность организации в данном регионе. И это несмотря на тот факт, что боевые действия так и не прекратились, несмотря на призывы А. Гуттериша (Генерального секретаря ООН), Т. Гремिंगера (Генерального секретаря ОБСЕ), Э. Рамы (Действующего председателя ОБСЕ) и Х. Грау (Специального представителя Действующего председателя ОБСЕ в Украине) о прекращении огня и введении глобального перемирия. Они также выступили с призывом о том, чтобы сделать все необходимое, чтобы меры по борьбе с коронавирусом не стали дополнительной преградой для функционирования СММ ОБСЕ в рамках ее мандата [ОБСЕ URL]. Стоит отметить, что деятельность миссии важна для обеспечения необходимых условий для жизнедеятельности в регионе, так как в рамках миссии действуют несколько рабочих групп, выполняющих в том числе такие задачи, как разминирование и обеспечение водоснабжения.

Кроме того, ОБСЕ оказывает гуманитарную помощь странам Средней Азии, а именно Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану. Например, как

заявил Программный офис ОБСЕ в Бишкеке (11 марта), организация выделит Кыргызстану защитное снаряжение, включая медицинские комбинезоны, респираторные маски, перчатки, защитные очки, бесконтактные термометры и другие предметы первой необходимости на сумму 100 тыс. Долларов [24.KG. URL], а в Таджикистан спасателям были переданы средства для дезинфекции, распылители для обработки помещений и жидкости для производства антисептика. Как отметила У. Юсуфи, руководительница пресс-центра комиссии по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан, те средства, которые были переданы, “позволят не только сократить заражения личного состава, но и защитить солдат срочной службы” [Мир 24 URL].

Вместе с тем ОБСЕ не оставляет без внимания и другие вопросы, которыми организация занимается в рамках своего мандата, например, защита прав человека. В частности, Генеральный секретарь ОБСЕ подчеркнул возможность вспышки домашнего и сексуального насилия в условиях карантина и самоизоляции, он отметил, что «для многих женщин и детей дом не всегда является безопасным местом», при этом доступность службы поддержки жертв снизилась, поэтому Т. Гремингер выступил с призывом предпринять все необходимые действия, чтобы удовлетворить нужды пострадавших или потенциальных жертв и принять меры по оказанию им адекватной защиты [РОСБАЛТ URL].

Таким образом, военные угрозы в глобальном масштабе постепенно отходят на второй план, уступая угрозам невоенного характера, например, эпидемиологической угрозе. Не смотря на то, что ни одной из международных организаций не удалось спрогнозировать подобную угрозу, реакция на нее наблюдается со стороны многих из них, в том числе, на региональном уровне, в лице ЕС, НАТО и ОБСЕ, если говорить о Европе.

Что касается Европейского союза, то эффективной ликвидации коронавирусной инфекции и ее последствий мешает в первую очередь ограниченность полномочий ЕС в области здравоохранения. Тем не менее в рамках своих компетенций Союз действует достаточно успешно. Особенно эффективными оказываются меры, предпринятые в экономической сфере, что объясняется широкими полномочиями ЕС именно в этой области.

Говоря о НАТО, следует отметить, что альянс также достаточно оперативно отреагировал на угрозу и действует в рамках своих компетенций: координационная деятельность организации в области воздушных перевозок была вполне успешна. Руководство НАТО осознает комплексность проблемы и взаимосвязь существующей ситуации с другими проблемами безопасности. Возникли серьезные проблемы в осуществление миротворческой деятельности ОБСЕ, однако организация также вносит свой вклад в борьбу с пандемией. Следует ожидать, что вопросы эпидемиологической безопасности в ближайшее время будут полноценно

включены в повестку дня многих международных организаций, включая международные организации регионального уровня.

#### ЛИТЕРАТУРА

LSM.LV. НАТО борется с Covid-19 военными средствами — глава МИД Латвии [Электронный ресурс]. URL: <https://rus.lsm.lv/statja/novosti/mir/nato-boretsja-s-covid-19-voennimi-sredstvami--glava-mid-latvii.a354899/> (дата обращения: 20.04.2020).

Deutsche Welle. Столтенберг заявил о дееспособности НАТО, несмотря на коронавирус. 01.04.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/ru/столтенберг-заявил-о-дееспособности-нато-несмотря-на-коронавирус/a-52982555> (дата обращения: 20.04.2020).

Deutsche Welle. Столтенберг призвал членов НАТО улучшить готовность к кризисам. 14.04.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/ru/столтенберг-призвал-членов-нато-улучшить-готовность-к-кризисам/a-53123135> (дата обращения: 20.04.2020).

Keohane R., Nye J. Power and interdependence: world politics in transition [Electronic source]. URL: [https://books.google.ru/books/about/Power\\_and\\_interdependence.html?id=RmvuAAAAMAAJ&redir\\_esc=y](https://books.google.ru/books/about/Power_and_interdependence.html?id=RmvuAAAAMAAJ&redir_esc=y) (date: 20.04.2020).

Бабынина Л.О. Коронавирус: что может сделать и делает Европейский союз [Электронный ресурс]. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an195.pdf> (дата обращения: 20.04.2020).

Войников В. В. Правовое регулирование борьбы с терроризмом в рамках ЕС // Lex Russica. 2019. №2 (147). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-borby-s-terrorizmom-v-ramkah-es> (дата обращения: 13.05.2020).

Мир 24. ОБСЕ передала Таджикистану средства для дезинфекции. 24.04.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://mir24.tv/news/16407402/obse-peredala-tadzhikistanu-sredstva-dlya-dezinfekcii> (дата обращения: 20.04.2020).

РИА Новости. ЕС признает изменения климата угрозой для безопасности, заявила Могерини. 29.08.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20190829/1558017851.html> (дата обращения: 20.04.2020).

РИА Новости. Миссия ОБСЕ вывезла ряд сотрудников из ДНР и ЛНР из-за коронавируса. 01.04.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20200401/1569443920.html> (дата обращения: 20.04.2020).

РОСБАЛТ. ОБСЕ: В условиях режима изоляции возможна вспышка домашнего насилия. 02.04.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rosbalt.ru/world/2020/04/02/1836077.html> (дата обращения: 20.04.2020).

Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. URL: <https://www.who.int/csr/don/05-january-2020-pneumonia-of-unkown-cause-china/en/> (дата обращения: 20.04.2020).

Сайт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе [Электронный ресурс]. URL: <https://www.osce.org/ru> (дата обращения: 20.04.2020).

Сообщение для печати Специального представителя Грау после очередной встречи Трёхсторонней контактной группы 26 марта 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.osce.org/ru/Chairmanship/449251> (дата обращения: 20.04.2020).

Теория международных отношений: учебник для академического бакалавриата /



под ред. П. А. Цыганкова. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 316 с. [Электронный ресурс]. URL: [http://urss.ru/PDF/add\\_ru/198834-1.pdf](http://urss.ru/PDF/add_ru/198834-1.pdf) (дата обращения: 20.04.2020).

Четин Ж., Экберова Э. Коронавирус повлиял на планы НАТО [Электронный ресурс]. URL: <https://www.aa.com.tr/ru/коронавирус/коронавирус-повлиял-на-планы-нато-/1787607> (дата обращения: 20.04.2020).

24.KG. Пандемия коронавируса. ОБСЕ предоставит Кыргызстану защитное снаряжение. 11.04.2020. [Электронный ресурс]. URL: [https://24.kg/obschestvo/149784\\_pandemiya\\_koronavirusa\\_obse\\_predostavit\\_medikam\\_kyirg\\_yizstana\\_zaschitnoe\\_snaryajenie/](https://24.kg/obschestvo/149784_pandemiya_koronavirusa_obse_predostavit_medikam_kyirg_yizstana_zaschitnoe_snaryajenie/) (дата обращения: 20.04.2020).