

Ю. Ю. Устюгова

Тверской государственный университет, 3 курс

Научный руководитель: к.и.н. В.А. Антонцева

ИСТОРИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА МИГРАЦИОННУЮ ПОЛИТИКУ СТРАНЫ

История миграционных процессов в Великобритании известна многочисленными переселениями представителей иных культур на территорию страны. Изучение исторического аспекта данного вопроса - способ проследить динамику миграции населения в страну для того, чтобы выяснить, как многочисленные переселения повлияли на формирование современной миграционной политики в Великобритании.

В целом, можно выделить следующие этапы протекания миграционных процессов:

1. Период иноземных завоевателей (43 г. до н.э. – 1290 гг.);
2. «Гуманизм» Кромвеля (1649 – 1655 гг.);
3. Период работорговли (1660 – 1807 гг.);
4. Активная миграционная политика Великобритании (1905 – 2020 гг.).

Период иноземных завоевателей (43 г. до н.э. – 1290 гг.)

Захватнический характер первых переселений на Британские острова обуславливал основной приток мигрантов на территорию государства в начале его формирования. Первая тысяча лет нашей эры отметилась существенным приливом населения на территорию современной Великобритании, хотя данные о количестве иммигрантов и завоевателей до настоящего времени остаются предметом споров. Если сравнивать римский период и эпоху средних веков, то численность населения этой страны была относительно равномерной, а именно около 4-5 млн. человек. Несмотря на то, что Британия была захвачена Римской империей, основной рутинной деятельностью, а также руководством страны занимались именно британцы, а не римляне, хотя последние иногда становились чиновниками. Число мигрантов, остающихся на британских землях, вместе с людьми, которых обеспечивала армия, составляло 125 тысяч. Это примерно 3% от 4 млн. тогдашнего населения [Дмитриева 2016: 25].

Уход римских завоевателей значительно повлиял на численность населения страны. Так, к примеру, известно, что она остановилась на 1,25 млн. человек. При этом после распада Римской империи на освободившуюся территорию в V веке стали проникать германские племена, а именно саксы, англ, юты [Дмитриева 2016: 25].

Таким образом, в Англии в результате интеграции сформировалась англосаксонская культура. Последующие после этого набеги норманнов не

сыграли значимой роли в демографических и этнических изменениях. Вторжение норманнов на территорию Британии увеличило общее число её жителей на 4–8%. Сами же норманны, вторгшиеся в Англию в 1066 году под предводительством Вильгельма Завоевателя, стали крупными феодалами, вставшими во главе государства [Дмитриева 2016: 26].

Помимо вторжения норманнов в том же году возникли первые поселения евреев. Так, к концу XIII века еврейское население проживало в 27 центрах, включая Лондон, Норвич, Кентербери, Оксфорд, Кембридж, Эксетер, Линкольн и Форк. Особенностью адаптации евреев того периода к жизни в английском обществе стало образование своеобразных сплоченных общин. При этом еврейская община не жила как совершенно отдельная группа, они жили рядом друг с другом и с королевскими замками, от защиты которых зависели. Но об успешной интеграции евреев в Англию того времени сказать трудно, и главной причиной тому являлась религия.

В период раннего Средневековья в Англии установился антисемитизм по отношению к еврейским диаспорам, что было вызвано огромным влиянием церкви на жизнь общества. Церковь запрещала многие виды трудовой деятельности евреям, накладывала запрет на владение землей, поэтому ростовничество стало их основным способом дохода. Таким образом, у англичан сложилось стереотипное представление о евреях как о жадных ростовщиках, что делало их легкой мишенью для всевозможных религиозных суеверий. Они не спешили интегрировать евреев, что подкреплялось и на законодательном уровне – к примеру, в 1218 году первой среди других европейских стран Англия потребовала от еврейского народа ношения отличительного знака. Впоследствии евреев обложили полусотней налогов и сборов [Краткая Еврейская энциклопедия 1995 URL]. А в 1290 году королем Эдуардом I был издан Указ об изгнании, который под страхом смертной казни предписывал всем евреям покинуть пределы Англии, чему подчинилось большинство представителей этой национальности. Этот указ, пресекавший интеграцию евреев в английское общество, можно назвать отправной точкой миграционной политики Великобритании, [Dorothy 1965: 62].

«Гуманизм» Кромвеля (1649 – 1655 гг.)

Возвращение евреев в Англию было обусловлено потребностью в рабочей силе для поднятия экономики после Гражданской войны. В мае 1649 года Англия была провозглашена республикой. В этот же период была озвучена идея о равноправии всех народов страны. Оливер Кромвель попытался убедить консервативное общество в большей толерантности, поэтому вместе с помощниками вел борьбу за отмену Эдикта об изгнании евреев. В сентябре 1655 года Кромвель организовал конференцию, участниками которой должны были стать видные теологи, юристы и деловые люди Англии. Однако его действие вызвало резко негативную реакцию, в связи с чем работа конференции была прервана, а вопрос так и

не был решен. Но всё же стоит сказать, что впоследствии новый король Карл II высоко оценил гуманную идею Кромвеля о возвращении евреев в Англию и разрешил эту проблему, отменив указ об изгнании [Якубович 2011 URL] [Frow 1997: 14-15].

Период работорговли (1660 – 1807 гг.)

С началом колонизации Великобритании и сама стала активно вовлекать в свои владения жителей колоний и зависимых территорий. Причинами тому являлись: 1) трудовая эксплуатация жителей колоний; 2) миссионерская деятельность в колониях; 3) модные тенденции на «экзотику»; 4) стремление показать своё превосходство над другими державами.

С 1660 года Великобритания начала активно заниматься работорговлей. Так, Африканской компании королевских предпринимателей была предоставлена хартия, согласно которой та должна была поставлять в Вест-Индию 3 тыс. рабов для работы на плантациях.

Хоть работорговля и рассматривалась британцами исключительно выгодным делом, для африканцев же это было настоящей трагедией. Они подвергались жестокому обращению, были принудительно использованы в качестве рабочей силы. Оторванные от родных мест, рабы уже не могли воспринимать себя полноценно частью своего народа. В Африке вспыхивали острые конфликты между соседними племенами, находящимися в ареалах работорговли, тем самым разрушались внутриплеменные, родственные связи, общинная взаимопомощь.

Конец XVIII века в полной мере демонстрирует противоречивость политики британского правительства в вопросе помощи рабам-африканцам. В 1780-х гг. формируется движение за запрет работорговли и освобождение рабов – аболиционизм. В 1783 году английский парламент впервые получил от его сторонников петицию о необходимости введения вышеупомянутого запрета, а в 1787 году возникает Общество за отмену африканской работорговли (англ. Society for Effecting the Abolition of the Slave Trade), которое предприняло первые шаги по оказанию действительной помощи рабам-африканцам [Высокова 2019: 49-57]. Аболиционисты стремились любыми способами информировать британскую общественность о варварстве торговли «человеческими грузами». В 1806 году лорд Гренвилл произнес страстную речь, утверждая, что торговля «противоречит принципам справедливости, гуманности и разумной политики». В конце концов, законопроект об отмене работорговли был принят и 25 марта 1807 года Закон об отмене работорговли вошел в свод законов [Abolition of the Slave Trade URL].

Успех аболиционистов в борьбе против работорговли представил всему миру Великобританию как первую страну, всерьез занявшуюся этим вопросом. Однако годы работорговли наложили отпечаток на мироощущении бывших рабов. Они не могли воспринимать себя в полной

мере частью какого-либо общества, так как связь с родиной для них была утрачена, а жители чуждой им земли относились к ним всё так же с насмешками и предубеждением. Подобное поведение стало причиной формирования психологии расового превосходства белых над африканцами – расизма, который проявлялся во всех сферах жизни общества и науки и считается актуальной проблемой и по сей день [Высокова 2019: 49-57].

С начала XVIII века в Великобритании стали появляться и уроженцы полуострова Индостан, число которых достигло своего пика в следующее столетие, когда в Англии возникла мода на домашний персонал из экзотической Индии. Однако индийские миграции не были масштабными. В то же время в портовых британских городах моряки из Китая и Африки также стали поселяться в Великобритании и формировать собственные небольшие по размеру сообщества [Дмитриева 2016: 28].

В период с 1851 по 1930 гг. миграция протекала довольно слабо. Количество иностранного населения увеличилось не более чем на 1 млн. жителей. Этому можно найти объяснение в развитии миграционной политики страны, поскольку в прессе, в парламенте и на публичных собраниях всё чаще стали выдвигаться аргументы в пользу ограничений миграции из-за конкуренции за жилье и работу, а также из-за идей, что «вторжение» мигрантов угрожало подорвать британскую культуру.

Активная миграционная политика Великобритании (1905 – 2020 гг.)

В данный период можно выделить следующие направления миграционной политики: 1) предоставление права или же запрет на проживание в стране; 2) конкретизация понятия «гражданин»; 3) борьба с нежелательной миграцией.

1) предоставление права или же запрет на проживание в стране:

В 1905 году был издан Закон об иностранцах (Aliens Act of 1905), который был направлен на защиту Великобритании от нежелательной иммиграции и поощрял ту миграцию, которая бы способствовала экономическому и культурному развитию страны. Иными словами, Закон ограничивал миграцию тех, «кто считался обузой государства». Согласно данному закону, запрещалось проживать на территории Великобритании тем, кто:

- «не имеет средств, чтобы содержать себя и/или своих иждивенцев»;
- «сумасшедший или идиот»;
- «осужденный преступник» (раздел 3a-d).

Закон об иностранцах не дискриминировал их по расовому или половому признаку, однако строго следил за тем, чтобы мигранты имели средства для содержания себя и своих иждивенцев, не имели проблем со здоровьем и законом [Aliens Act of 1905 URL].

Период двух мировых войн также повлиял на принятие решений правительством Великобритании относительно мигрантов. Страна активно

принимала беженцев, пострадавших от Германии. Однако было необходимо установить жесткие рамки.

В 1914 году, с началом Первой мировой войны, Великобритания поддалась «германофобии», распространившейся на всех уровнях общества. Чтобы подавить нарастающую панику, правительством был принят Закон о британском гражданстве и статусе иностранцев, или Закон об ограничении иностранцев (Aliens Restriction Act of 1914). Он значительно расширял полномочия британской короны в вопросах «национальной опасности или чрезвычайного положения». Так, во время войны монарх имел право: 1) запретить иностранцам проживать в Великобритании, 2) ввести ограничения на въезд иностранцев в Великобританию, 3) ограничить передвижение иностранцев по Великобритании, 4) депортировать любого иностранца, рассматриваемого как угроза Британии, 5) наделить офицеров полномочиями арестовывать, задерживать и обыскивать иностранцев для решения «любых других вопросов, которые являются необходимыми или целесообразными в целях безопасности» [Aliens Restriction Act of 1914 URL].

Спустя 5 лет был опубликован Закон об иностранцах 1919 года. Он регулировал въезд беженцев. В начале 1930-х годов миграционная политика Великобритании стала ещё жестче - она ограничила право на работу иностранцам, и они должны были получить визу в стране отправления, а также отвечающую критериям Закона 1919 года.

2) конкретизация понятия «гражданин»:

После Второй мировой войны потребовались поправки в закон, касающийся иммиграции. Необходимость этого была обусловлена также тем, что доминионы Великобритании – Австралия, Новая Зеландия, Канада, Южная Африка, Цейлон (Шри-Ланка), Индия и Пакистан всё больше стали настаивать на своей независимости. Так был издан Закон о британском гражданстве 1948 года. Этот закон ввел новую категорию гражданина Соединенного Королевства и колонии (СУКС), которая постановила, что гражданином является «каждый человек, родившийся в Соединенном Королевстве и колонии». Также выделялись граждане «по происхождению», то есть те, чей отец является британцем. Кроме того, гражданином Соединенного королевства и колонии можно было стать через брак. Иностранцы могли натурализоваться в Великобритании, если они:

- являлись «порядочными людьми»;
- имели «достаточный уровень знания английского языка»;
- проживали в Великобритании семь лет [British Nationality Act 1948 URL].

Первое время после пережитых войн Великобритания радушно принимала на свою территорию иностранцев, чтобы восполнить недостаток мужской рабочей силы, но со временем это перестало быть необходимостью, поэтому правительство вновь ужесточило правила иммиграции. Теперь любой иммигрант, не имеющий британского паспорта или не связанный с Великобританией (рождением или происхождением), подлежал

ограничениям. Физические лица должны были приобрести ваучер на работу для въезда в Великобританию.

Если иммиграционная политика в начале XX века рассматривала в основном различия между британскими подданными, то после 1960 года изменения коснулись понимания того, кого можно называть «гражданами Великобритании и колоний». Первоначально миграция из Великобритании и последующее обретение независимости поощрялись, так как это помогало восстановить послевоенный экономический рост, однако вновь прибывшие в Великобританию иностранцы не только подвергались проявлениям враждебности и нападкам, но и столкнулись с растущими ограничениями при въезде в страну. «Постколониальная миграция» становилась обыденностью британского общества, а уровень жизни и поддержка благосостояния продолжали различаться, правительство Великобритании ощутило необходимость введения ограничений, чтобы впоследствии отрезать будущие маршруты к иммиграции. Где ярлык «гражданин Великобритании» когда-то относился к широкому кругу людей от материка к колониям, меняющаяся политическая атмосфера вызвала необходимость ограничить это определение и добавить дополнительную исключительность к праву на проживание в Соединенном Королевстве.

Закон Содружества об иммигрантах потребовал дополнения, и в 1968 году, чтобы стать гражданином Британского Содружества, физическое лицо должно было доказать, что оно или хотя бы один из его родителей или предков «родился в Соединенном Королевстве; или был натурализован в Соединенном Королевстве; или стал гражданином Соединенного Королевства и колоний в силу усыновления в Соединенном Королевстве; или стал гражданином в соответствии с положениями Закона о британском гражданстве 1948 года». Впервые право на депортацию было предоставлено вне контекста военного времени. Положение о предоставлении убежища беженцам не было включено в этот документ [Commonwealth Immigrants Act 1962 URL] [Commonwealth Immigrants Act 1968 URL].

3) борьба с нежелательной миграцией:

Теперь, когда право на британское гражданство было четко определено, и место Великобритании в Европе повлекло за собой свободное передвижение европейских граждан, фокус иммиграционной политики сместился в сторону закона о беженцах и просителей убежища.

До начала 1980-х годов в Великобритании ежегодно получали лишь несколько сотен индивидуальных заявлений о предоставлении убежища. В 1990-е годы произошел значительный рост числа индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища, поданных в Великобритании. В связи с этим требовалось разграничить понятия «беженец», «проситель убежища» и «экономический мигрант», которые подразумевали бы и разные права на проживание, доступ к социальному обеспечению и работе [Girvan 2018 URL].

Например, в Законе об иммиграции 1971 года было указано различие между иммигрантами по национальности и иммигрантами, не имеющими отношения к отцовству. Право на проживание в Великобритании было привязано к следующей классификации:

- патриальные иммигранты - лица с полным гражданством, которые, как считалось, имели право проживать в Великобритании. Они не сталкивались с ограничениями на передвижение или работу. Их статус гражданина должен был подтверждаться достаточными документами.

- иммигрантами непатриального происхождения были те, кто не имел полного гражданства. Им было предоставлено только «ограниченное разрешение на пребывание в Великобритании» [Immigration Act 1971 URL].

Закон о британском гражданстве 1981 года отменил категорию гражданина Соединенного Королевства и колоний и заменил её тремя новыми категориями: «житель Британии», «гражданин Великобритании за границей», «гражданин британских зависимых территорий». На британское гражданство могли претендовать только лица, имеющие тесные связи с Великобританией (или Нормандскими островами и островом Мэн), что обычно означало тех, кто родился в Великобритании или имел хотя бы одного родителя с британским гражданством. Только категория «британский гражданин» теперь давала автоматическое право въезда и проживания в Соединенном Королевстве. Матери получили право передавать гражданство своим детям, тогда как раньше это было правом только отцов [British Nationality Act 1981 URL].

В 1993 году вышел Закон о предоставлении убежища и иммиграционных апелляциях. Он был попыткой создать более совершенную систему принятия решений о предоставлении убежища. Новшество этого закона заключалось в том, что был введен апелляционный процесс для тех, кто хотел оспорить отклонение своих заявлений. Во время подачи апелляции лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, могут содержаться под стражей до тех пор, пока их апелляция не будет одобрена или отклонена. Но закон оказался не столь эффективным, как планировалось, и Британия продолжала получать все большее число заявлений о предоставлении убежища [Asylum and Immigration Appeals Act 1993 URL].

Тогда в 1996 году был издан Закон об убежище и иммиграции, который имел более карательный подход, в частности, в отношении «фиктивных» просителей убежища. Он расширил полномочия по розыску и аресту; расширил наказания за ложные заявления о предоставлении убежища; и был направлен на ускорение процесса принятия решений о предоставлении убежища. Госсекретарю было предоставлено право составлять «белый список» стран – определять в качестве безопасной любую страну, в которой, как представляется, не существует серьезного риска преследования по какой-либо из категорий беженцев. Также было

введено наказание для работодателей нелегальных иммигрантов, предусматривающее штраф в размере до 5000 фунтов стерлингов. Жилье и пособие на ребенка для лиц, ищущих убежища, были изъяты до тех пор, пока их ходатайство о предоставлении убежища не будет удостоверено [Asylum and Immigration Act 1996 URL].

Также из новшеств по контролю над числом просителей убежища и мигрантами можно назвать введение в 2003 году базы данных EURODAC. В её функции входит регистрация отпечатков пальцев, которые обычно берут в порту при въезде и делятся этими данными между государствами-членами ЕС для определения страны въезда и, следовательно, государства-члена, ответственного за рассмотрение заявления о предоставлении убежища [Girvan 2018 URL].

В целом, миграционную политику Великобритании можно охарактеризовать как противоречивую. С одной стороны, правительство поощряет въезд иммигрантов на территорию страны, но исключительно в моменты, когда это выгодно в плане культурного обмена или даже в большей степени ради вклада в экономику страны. Однако англичане очень бережно относятся к своей идентичности. К тому же миграционные процессы, происходившие в стране на протяжении нескольких столетий, особенно в период колониальной империи, повлияли на формирование в британском обществе чувства превосходства и стремления к изолированности.

В этом ключе можно рассматривать и «Brexit». Великобритания едва не разрушила национальную идентичность, вступив в Европейский Союз. Это произошло из-за квот на расселение иммигрантов, предоставляемых ЕС политикой открытых границ. Исторически сложившийся уклад жизни британцев, привилегированное положение граждан страны оказались под угрозой из-за нахлынувшего потока рабочей силы в 2004 и 2007 годах. Для бюджета страны и социальной инфраструктуры подобный наплыв иммигрантов оказался непосильным.

И хотя правительство оказывает различную социальную помощь мигрантам и беженцам, например, «интеграционный кредит», а также многочисленные социальные выплаты, на которые они могут подавать запросы, всё же переселенцам мешает чувствовать себя частью британского общества отсутствие культурной и социальной интеграции.

ЛИТЕРАТУРА

Высокова В.В. Британская империя: диалог культур и цивилизаций (от Ост-Индской компании до Содружества Наций). Учеб. пособие. / В.В. Высокова, К.А. Созинова, Ю.В. Чемякин. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2019. 200 с.

Дмитриева Ю.В. Эволюция миграционных процессов в Великобритании. / Ю.В. Дмитриева, А.Г. Бражников // Народонаселение. 2016. №4. С. 24-30.

Краткая Еврейская энциклопедия. Т. 1. 1995 // World ORT, 2018 [Электронный ресурс] // URL: <https://eleven.co.il/diaspora/regions-and-countries/10872/> (дата обращения: 06.04.2021).

Якубович Б. Иллюзии Оливера Кромвеля. 2020 [Электронный ресурс] // URL: <https://lechaim.ru/events/illyuzii-olivera-kromvelya/> (дата обращения: 06.04.2021).

Frow M. Roots of the future. Ethnic diversity in the making of Britain. Belmont Press, Northampton. 1997. -138 p.

Dorothy G. M. London Life in the Eighteenth Century. LSE. 1965. - 458 p.

Girvan A. The History of British Immigration Policy (1905-2016). Timeline Resource. Refugee History, 2018. [Электронный ресурс] // URL: <https://static1.squarespace.com/static/5748678dcf80a1ffc26975/t/5b27e23d8a922dfca10ddeb1/1529340490557/Immigration+Timeline.pdf> (дата обращения: 11.04.2021).

ИСТОЧНИКИ

Abolition of the Slave Trade/The National Archives of the UK [Электронный ресурс] // URL: <https://www.nationalarchives.gov.uk/pathways/rights/abolition.html> (дата обращения: 11.04.2021).

Aliens Act of 1905, Ch. 13. [Электронный ресурс] // URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1905/13/pdfs/ukpga_19050013_en.pdf (дата обращения: 11.04.2021).

Aliens Restriction Act of 1914, Ch. 12. [Электронный ресурс] // URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1914/12/pdfs/ukpga_19140012_en.pdf (дата обращения: 11.04.2021).

Asylum and Immigration Act 1996. Ch.49. [Электронный ресурс] // URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1996/49/pdfs/ukpga_19960049_en.pdf (дата обращения: 11.04.2021).

Asylum and Immigration Appeals Act 1993. Ch.23. [Электронный ресурс] // URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1993/23/pdfs/ukpga_19930023_en.pdf (дата обращения: 11.04.2021).

British Nationality Act, 1948. Ch. 56, part 2. [Электронный ресурс] // URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1948/56/pdfs/ukpga_19480056_en.pdf (дата обращения: 11.04.2021).

British Nationality Act 1981. Ch.61. [Электронный ресурс] // URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/61/pdfs/ukpga_19810061_en.pdf (дата обращения: 11.04.2021).

Commonwealth Immigrants Act, 1962. Ch. 21, part 1, P. 1-5 [Электронный ресурс] // URL: <https://2xsoic30m4ba2ervd35c9n41-wpengine.netdna-ssl.com/wp-content/uploads/2018/04/CIA1962.pdf> (дата обращения: 11.04.2021).

Commonwealth Immigrants Act, 1968. [Электронный ресурс] // URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1968/9/pdfs/ukpga_19680009_en.pdf (дата обращения: 11.04.2021).

Immigration Act 1971. Ch. 77, part 2, section 12-23, P. 16-24 [Электронный ресурс] // URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1971/77/pdfs/ukpga_19710077_en.pdf (дата обращения: 11.04.2021).

Abolition of the Slave Trade/The National Archives of the UK [Электронный ресурс] // URL: <https://www.nationalarchives.gov.uk/pathways/rights/abolition.html> (дата обращения: 11.04.2021).