

Е.Д. Елизарова

Тверской государственный университет, 3 курс

Научный руководитель: кандидат исторических наук В.А. Антонцева

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ФРГ ПРИ Г. ШРЁДЕРЕ И А. МЕРКЕЛЬ

Социальная политика является одним из наиболее приоритетных направлений во внутренней политике каждого государства. Социальное законодательство относится к законам и нормативным актам, направленным на содействие социальному благополучию и улучшению условий жизни отдельных лиц и сообществ. В основе концепции социального законодательства лежит идея о том, что правительство несет ответственность за защиту и повышение благосостояния своих граждан, особенно тех, кто находится в уязвимом или неблагоприятном положении. Суть социального законодательства заключается в создании более справедливого и равноправного общества путем устранения коренных причин социального и экономического неравенства [Federal Ministry of Labour and Social Affairs URL]. Как правило социальная политика направлена на маргинализированные и уязвимые группы населения, такие как дети, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями и те, кто живет в бедности. Обеспечивая социальную защиту и услуги для этих групп, социальное законодательство может помочь выровнять условия и обеспечить равные возможности для всех.

На сегодняшний день принципы социального законодательства Германии основаны на ценностях демократии, справедливости и социальной интеграции. Анализируя социальную политику ФРГ в XXI веке, мы рассматриваем в данной статье реформы, проведенные в период канцлерства Герхарда Шрёдера (1998 – 2005 гг.) и Ангелы Меркель (2005 – 2021 гг.).

Во время пребывания у власти канцлера Герхарда Шрёдера в Германии в стране были проведены значительные реформы социального законодательства. Данные реформы были направлены на модернизацию и укрепление системы социального обеспечения Германии в ответ на демографические изменения и экономические вызовы.

14 марта 2003 года Герхард Шрёдер объявил о проведении долгосрочных реформ: "Мы должны сократить государственные пособия, способствовать развитию гражданской ответственности и требовать большего личного вклада от каждого человека". На момент выступления Шрёдера уровень безработицы составлял 11,3 процента, а официально безработными были более 4,7 миллиона человек. После стагнации в 2002 году внутренний валовой продукт снижался в первые месяцы 2003 года. В связи с демографическими изменениями пенсионный фонд находился под угрозой разорения, уровень частного потребления снизился, дополнительные расходы на заработную плату возросли [BMAS URL]. Для того чтобы "вернуть Германию на вершину экономического

и социального развития в Европе", как выразился Шрёдер в своей правительственной декларации того времени, необходимо было создать "рамочные условия для большего роста и увеличения занятости" [Focus URL]. 17 октября 2003 г. Г. Шрёдер представил бундестагу пакет реформ под названием «Повестка дня -2010», которая позже нашла воплощение в пакете законов о реформировании социальной сферы и рынка труда «Хартц IV».

Ключевые социальные преобразования включали реформу здравоохранения, реформу рынка труда, пенсионную реформу и реформу системы социального обеспечения [Focus URL]. К основным значительным реформам социального законодательства страны, проведенным Герхардом Шрёдером в период нахождения на посту канцлера Германии, относятся:

Реформа здравоохранения: В 2003 году правительство Шрёдера провело масштабную реформу здравоохранения, направленную на повышение эффективности и устойчивости системы здравоохранения страны. Реформа ввела новую систему социальных платежей для пациентов, увеличила взносы работодателей и установила обязательное медицинское страхование для всех жителей Германии. Затрагивая экономическую сторону реформ, стоит отметить, что многие из предоставлявшихся ранее выплат (например, пособие на погребение, пособие по беременности и родам, оплата ЭКО) были исключены из списка пособий, оплачиваемых системой обязательного медицинского страхования. Выплаты пособий по болезни и пособий стоматологического протезирования начали финансироваться за счет специального взноса рабочих в размере 0,9 процента [BMW URL].

Реформа рынка труда: Реформа была направлена на снижение уровня безработицы и стимулирование более гибких и конкурентных рынков труда. Меры включали в себя введение низкооплачиваемых рабочих мест, сокращение пособий по безработице, а также поощрение неполного рабочего дня и временной работы. Ослабла защита от увольнения. Также право на пособие по безработице было сокращено до 12 месяцев (ранее 18 месяцев).

Пенсионная реформа: В 2001 году правительство провело комплексную пенсионную реформу, направленную на решение проблемы стареющего населения. Реформа предусматривала постепенное увеличение пенсионного возраста с 65 до 67 лет к 2012 году, а также ввела частную пенсионную систему в дополнение к существующей государственной.

Реформа системы социального обеспечения: В 2005 году правительство провело масштабную реформу системы социального обеспечения, направленную на снижение уровня бедности и повышение социальной мобильности. Реформа объединила различные социальные пособия в единое пособие "Хартц IV" и ввела более строгие требования к работе для получателей [Квашнин 2016: 189].

Проведенные изменения были противоречивыми и столкнулись со значительной оппозицией со стороны профсоюзов и защитников социального

обеспечения, но они также помогли снизить уровень безработицы и повысить конкурентоспособность экономики страны.

Среди положительных итогов можно отметить, что реформы помогли модернизировать и укрепить систему социального обеспечения страны, сделав ее более устойчивой в условиях демографических изменений и экономических вызовов. Например, реформа здравоохранения ввела новую систему соплатежей для пациентов и увеличила взносы работодателей. Реформы рынка труда, включая реформу Хартца, помогли снизить уровень безработицы и повысить гибкость за счет поощрения неполного рабочего дня и временной работы, а также сокращения пособий по безработице. Пенсионная реформа решила проблему стареющего населения путем постепенного повышения пенсионного возраста и введения частной пенсионной системы в дополнение к существующей государственной.

Однако у этих реформ были и негативные аспекты. Например, реформы рынка труда подверглись критике за создание класса "работающих бедных" и усиление неравенства. Реформа социального обеспечения, которая объединила различные социальные пособия в единое пособие "Хартц IV" и ввела более строгие требования к трудоустройству получателей, подверглась критике за то, что она была слишком жесткой и наказывала тех, кто нуждался в социальной поддержке. Кроме того, некоторые утверждали, что реформы не достигли достаточного уровня в решении основных структурных проблем немецкой экономики, таких как низкий уровень инвестиций и отсутствие инноваций [Шершнева URL].

В целом, реформы, проведенные правительством Шрёдера, оказали долгосрочное влияние на экономику и общество Германии. Они помогли сделать систему социального обеспечения более устойчивой и эффективной, а также способствовали повышению гибкости и конкурентоспособности на рынке труда. После окончания срока полномочий Герхарда Шрёдера в 2005 году канцлером Германии стала Ангела Меркель, правительство которой продолжило некоторые реформы, начатые правительством Шрёдера, а также ввело новые меры.

Подход Меркель к политике социального обеспечения был отмечен прагматичным фокусом на устойчивых, фискально-ответственных программах, способствующих занятости, политике дружелюбия к семье, гендерному равенству и интеграции беженцев. За время нахождения на посту первая женщина-канцлер Ангела Меркель оказала значительное влияние на социальную политику, ключевыми особенностями которой являются:

Баланс между социальным обеспечением и бюджетной ответственностью: Меркель известна своим прагматичным подходом к политике социального обеспечения. Она подчеркивала необходимость того, чтобы программы социального обеспечения были устойчивыми и финансово ответственными, признавая при этом важность оказания помощи нуждающимся.

Фокус на реформе рынка труда: За время своего правления Меркель сделала реформу рынка труда одним из ключевых приоритетов. Она проводила

политику, направленную на расширение возможностей трудоустройства, снижение уровня безработицы, а также содействие профессиональной подготовке и переподготовке.

Поддержка гендерного равенства: Меркель активно выступала за гендерное равенство, как с точки зрения возможностей трудоустройства, так и политики социального обеспечения. Она работала над сокращением разрыва в оплате труда мужчин и женщин и увеличением представленности женщин на руководящих должностях.

Приверженность интеграции беженцев: Решение Меркель открыть границы Германии для беженцев в 2015 году было неоднозначным шагом, но она сохранила приверженность поддержке интеграции беженцев в немецкое общество. Она выступала за политику, направленную на улучшение языковой подготовки, возможностей трудоустройства и социальной интеграции беженцев.

Продвижение политики, дружественной к семье: Меркель также выступала за политику, благоприятствующую семье, например, за увеличение родительского отпуска и обеспечение доступа к недорогим детским учреждениям. Она признавала важность поддержки семей для обеспечения социальной стабильности и экономического роста.

Влияние Меркель на социальное законодательство характеризуется прагматичным подходом, который уравнивает социальное обеспечение и финансовую ответственность приверженностью гендерному равенству и интеграции беженцев, а также фокусом на продвижении политики занятости и дружественной семье политики [Koszel 2021: 7-27].

Реформы социального законодательства Ангелы Меркель оказали как положительное, так и отрицательное влияние на экономику и общество Германии. Вот некоторые из основных преимуществ и недостатков политики Меркель в области социального обеспечения:

Положительные эффекты:

1) Рост занятости: Упор Меркель на реформу рынка труда привел к значительному увеличению возможностей трудоустройства в Германии. С 2005 года уровень безработицы неуклонно снижается, а уровень занятости в стране сейчас один из самых высоких в Европейском Союзе.

2) Гендерное равенство: Стремление Меркель к гендерному равенству привело к сокращению разрыва в оплате труда мужчин и женщин и увеличению числа женщин на руководящих должностях.

3) Политика, благоприятствующая семье: Поддержка Меркель политики, благоприятствующей семье, такой как родительский отпуск и доступный уход за детьми, помогла поддержать работающие семьи и способствовала социальной стабильности.

4) Интеграция беженцев: Решение Меркель открыть границы Германии для беженцев в 2015 году было неоднозначным, но ее приверженность поддержке их интеграции помогла снизить социальную напряженность и способствовала социальной интеграции [Zohlhörer: 2022 273 – 295].

Негативные эффекты:

1) Увеличение государственных расходов: Политика Меркель в области социального обеспечения привела к увеличению государственных расходов, что оказало давление на государственные финансы и вызвало беспокойство по поводу финансовой устойчивости.

2) Старение населения: Стареющее население Германии оказывает давление на систему социального обеспечения страны, которую в будущем будет все труднее поддерживать.

3) Миграционные проблемы: Решение Меркель открыть границы Германии для беженцев также создало проблемы, включая социальную напряженность и риск терроризма. Начиная с 2013 года, журналисты «Шпигель» активно подвергали критике социальную политику Ангелы Меркель в области миграционного законодательства за бездействие в условиях все возрастающего числа мигрантов из стран Ближнего Востока.

4) Растущее неравенство: Хотя Меркель предприняла усилия по сокращению неравенства, все еще существуют опасения, что система социального обеспечения Германии не делает достаточно для поддержки тех, кто имеет самые низкие доходы [Müller-Brandeck-Wocquet 2022: 184].

После ухода А. Меркель с поста канцлера Германии в 2021 году были проведены лишь несколько значительных реформ в социальном законодательстве, однако их также следует рассмотреть:

- Повышение минимальной заработной платы: В июле 2021 года минимальная заработная плата в Германии была увеличена до 9,60 евро в час по сравнению с 9,35 евро в час. Это было пятое повышение минимальной заработной платы с момента ее введения в 2015 году [BGBL URL].

- Взносы на социальное страхование: С января 2021 года максимальный доход, облагаемый взносами на социальное обеспечение в Германии, был увеличен до 85 200 евро в год по сравнению с 82 800 евро в год. Это изменение призвано обеспечить дополнительную поддержку программ социального обеспечения [TK URL].

- Пенсионная реформа: В июле 2021 года правительство Германии приняло важный законопроект о пенсионной реформе, который обеспечит дополнительную поддержку пенсионерам. Реформа включает в себя увеличение минимальной пенсии, а также корректировки в расчете пенсий, чтобы обеспечить большую поддержку тем, кто проработал более длительный период [VLH URL].

- Цифровизация социальных услуг: Пандемия COVID-19 ускорила процесс цифровизации социальных услуг в Германии. Онлайн-заявки на программы социального обеспечения, такие как пособия по безработице и детские пособия, получили более широкое распространение, что облегчает людям удаленный доступ к этим программам.

- Реформа здравоохранения: В настоящее время правительство Германии работает над важным законопроектом о реформе здравоохранения. Законопроект

включает в себя положения об увеличении финансирования больниц, улучшении доступа к психиатрической помощи и решении проблемы нехватки рабочей силы в секторе здравоохранения [BUNDESGESUNDHEITSMINISTERIUM URL].

Данные социальные реформы демонстрируют приверженность правительства Германии поддержке программ социального обеспечения и улучшения доступа к здравоохранению и пенсионному обеспечению. Цифровизация социальных услуг также является важным шагом к тому, чтобы сделать эти программы более доступными для более широкого круга людей.

ЛИТЕРАТУРА

Социальное государство в странах ЕС: прошлое и настоящее / Отв. ред. Ю.Д. Квашнин. М.: ИМЭМО РАН, 2016. 189 с.

Шершнева Е. Л. Реформы Харца: поворотный пункт в политике занятости и благосостояния в Германии // ЖССА. 2014. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reformy-hartsa-povorotnyy-punkt-v-politike-zanyatosti-i-blagosostoyaniya-v-germanii> (дата обращения: 22.04.2023).

Bundesgesetzblatt Jahrgang 2020 Teil I Nr. 51, ausgegeben zu Bonn am 13. November 2020. URL: www.bundesgesetzblatt.de (дата обращения: 22.04.2022).

Bundesgesundheitsministerium. URL: <https://www.bundesgesundheitsministerium.de/service/publikationen/details/daten-des-gesundheitswesens-2021.html> (дата обращения: 22.04.2022).

Die Techniker. URL: <https://www.tk.de/firmenkunden/versicherung/beitraege-faq/zahlen-und-grenzwerte/beitragsbemessungsgrenzen-2033026?tkcm=aaus> (дата обращения: 22.04.2022).

Federal Ministry of Labour and Social Affairs. URL: <https://www.bmas.de/EN/Social-Affairs/Social-assistance/social-assistance-art.html> (дата обращения: 20.04.2022).

Focus. URL: <https://www.focus.de/finanzen/news/arbeitsmarkt/schroeders-prestigeprojekt-feiert-jubilaem-agenda-2010-ist-der-umstrittene-retter-deutschlandsid2628932.html> (дата обращения: 20.04.2022).

Koszel B. Chancellor Angela Merkel's achievements and failures in the Germany's European policy (2005–2021) // Integracji Europejskiej. – Poznań: Adam Mickiewicz University, 2021. Pp. 7–27.

Müller-Brandeck-Bocquet G. Germany and the European Union / G. Müller-Brandeck-Bocquet. Berlin: Springer Cham, 2022. 184 p.

Umstrittene Reformen Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz. URL: <https://www.100.bmwi.de/BMWI100/Navigation/DE/Meilenstein-09/umstrittene-reformen.html> (дата обращения: 20.04.2022).

Vereinigte Lohnsteuerhilfe e.V. LOHNSTEUERHILFEVEREIN. URL: <https://www.vlh.de/krankheit-vorsorge/altersbezeuge/wann-muss-ich-als-rentner-steuern-zahlen-und-wie-viel.html> (дата обращения: 22.04.2022).

Zohlnhöfer R., Engler F. Das Ende der Merkel-Jahre/ R. Zohlnhöfer, F. Engler. Wiesbaden: Springer VS, 2022. 500 p.