

М. А. Аверьянов

Тверской государственный университет, 3 курс

Научный руководитель: канд. ист. наук В. А. Антонцева

РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ВО ФРАНЦИИ В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА ЭММАНУЭЛЯ МАКРОНА

Социальная политика является важнейшим направлением государственной деятельности любой страны. В первую очередь, об этом свидетельствует тот факт, что именно она затрагивает ключевые сферы общественной жизни. Полноценное функционирование государства попросту невозможно без реализации грамотной политики, направленной на повышение уровня общественного благосостояния и качества жизни населения, регулирование отношений между различными слоями общества, а также решение наиболее острых социально-экономических проблем. Таким образом, уровень развития социальной сферы государства напрямую свидетельствует о его процветании или упадке. На сегодняшний день одним из общепризнанных мировых лидеров по уровню развития социальной сферы является Франция.

Формирование её социальной системы берёт своё начало в послевоенные годы. Для данного процесса было характерно наличие высокого уровня государственного влияния, а также консолидации усилий по сохранению в неприкосновенности концепции «государства благосостояния» (фр. L'État-providence). На формирование социальной системы Франции во многом повлиял и «доклад Бевериджа» – британского министра, высказывавшегося в пользу борьбы с нищетой всеми возможными способами, а также создания надёжной социальной системы. За тот довольно долгий период развития, который преодолела социальная сфера Франции, она претерпела множество изменений, способствовавших тому, что на сегодняшний день Пятая Республика занимает одно из лидирующих мест в мире по уровню развития социальной сферы [Комарова URL].

На сегодняшний день она представляет собой довольно сложную структуру, в которую входят различные организации, осуществляющие посредством взносов и отчислений финансирование социальных программ. Консолидация средств для проведения социальной политики во Франции проводится путём перераспределения налоговых поступлений. Так, компании, профсоюзы и сами трудящиеся в определённом размере вкладываются в финансирование социальных программ. Путём использования аккумулированных таким образом средств государством реализуется поддержка семей, лиц, не имеющих постоянного места работы, а также осуществляются программы медицинского страхования [Комарова URL]. Каждое из приведённых направлений реализации социальной

политики имеет свои особенности и заслуживает более подробного рассмотрения.

Основой функционирования французской системы здравоохранения является обязательное медицинское страхование. Право каждого жителя страны на получение социального обеспечения закрепляется за ним посредством создания специальной карточки (*carte vitale*). Благодаря ей французы могут получить доступ к установленному пакету медицинских услуг. Ещё одной особенностью системы здравоохранения является возможность каждого жителя Франции, независимо от социальной принадлежности, воспользоваться её услугами. Как уже было сказано ранее, данная сфера реализации государственной деятельности финансируется, в том числе, из обязательных налоговых отчислений работающего населения Франции [Комарова URL].

Ключевой особенностью осуществления государственной поддержки института семьи является то, что на неё могут рассчитывать все семьи вообще, а не только малообеспеченные, как это бывает в случае с моделями реализации социальной политики, распространёнными в ряде других стран. Так, например, семья может рассчитывать на получение пособий, направленных на покрытие расходов, связанных с оплатой детских садов. Кроме того, на законодательном уровне предусмотрены выплаты семьям, ожидающим ребёнка, а также пособия на его содержание вплоть до достижения им совершеннолетнего возраста [Комарова URL].

Что же касается пенсионной системы Франции, то она по праву считается одной из наиболее развитых среди всех европейских стран. Как и в большинстве из них, ключевыми для данной сферы реализации социальной политики являются принципы общенациональности и обязательности. Однако пенсионная система Франции имеет ряд особенностей, выгодно отличающих её от всех прочих. К таковым относится, например, система формирования пенсионных отчислений, которая зависит не от отдельно взятого предприятия, а от общего уровня заработной платы в конкретном секторе. Кроме того, для пенсионной системы Франции характерно отсутствие пенсионного стажа, а также осуществление выплат вне зависимости от национальности, места рождения или проживания пенсионера. Отдельного внимания заслуживает и конкретное определение размера пенсии, осуществляемое на основе «пенсионных очков», которые ежегодно начисляются работнику соразмерно со сделанными им отчислениями в пенсионный фонд. При выходе же на пенсию количество этих очков умножается на их денежный эквивалент, определяя таким образом размер выплат [Комарова URL]. Рассмотрев примеры реализации государственной деятельности в трёх ключевых направлениях осуществления социальной политики, становится ясно, почему Франция занимает столь высокое место в рейтинге стран по уровню развития социальной сферы. Кроме того, об этом свидетельствует и

тот факт, что подавляющее большинство французов не только считают существующую социальную систему оптимальной, но и расценивают её не иначе как национальное достояние.

Однако, столь высокие результаты не были достигнуты мгновенно. Именно благодаря проведению длительных преобразований Франции удалось достичь столь выдающихся успехов в социальной сфере. Начиная с середины прошлого века, политические деятели Пятой Республики предпринимали различные реформы в данной сфере. Проведение же преобразований в настоящее время является как никогда актуальным не только в связи с обострившейся эпидемиологической обстановкой, но и в связи с тем, что на протяжении последних десятилетий во Франции накопился ряд проблемных вопросов, требующих скорейшего разрешения. Однако, прежде чем перейти к рассмотрению проводимых на современном этапе реформ в области социальной политики, необходимо обратиться к сложившейся политической обстановке, предшествовавшей избранию действующего президента Пятой Республики.

Прежде всего стоит отметить, что приход к власти Эммануэля Макрона, не принадлежавшего ни к одной из традиционных французских партий, отнюдь не является случайным. Перед лицом довольно сложного социально-экономического положения страны, в ещё большей степени обострившегося в период действия мандата предыдущего президента Пятой Республики – Франсуа Олланда, ни левые, ни правые силы не смогли предоставить избирателям чёткого плана по решению довольно сложных, комплексных проблем, возникших за последние десятилетия во Франции. Стремительному росту популярности Эммануэля Макрона, как ни странно, поспособствовал, в том числе, и один из его главных соперников по президентской гонке – Марин ле Пен. Она является лидером созданной в 2011 году политической партии «Национальный фронт», придерживающейся праворадикальных взглядов. С точки зрения большинства избирателей, программа данной партии напрямую посягает на демократические принципы Пятой Республики, а следовательно, и кандидат в президенты, выдвинутый от неё, не может рассчитывать на получение необходимого для победы числа голосов. Такая обстановка напрямую поспособствовала тому, что на выборах 2017 года победил кандидат от вновь созданной центристской партии «Вперёд Республика!» – Эммануэль Макрон [Уварова URL].

Таким образом, перед вновь избранным президентом стояла довольно сложная и комплексная задача, оказавшаяся не под силу его предшественникам, а именно - решить накопившиеся в социальной сфере проблемы. Помимо этого, предполагалось, что должное внимание будет уделено и стимулированию экономического роста Франции. Сам Эммануэль Макрон планировал осуществить решение накопившихся проблем путём использования либеральных методов, а именно

дебюрократизации рынка и трудовых отношений, а также постепенного отказа от такой исторически присущей Франции экономической доктрины, как дирижизм. Предложенная им программа преобразований предполагала использование в этих целях таких методов реализации социальной политики, как повышение уровня страхования населения на случай безработицы, усиление контроля за статьями государственных расходов, повышение доли финансирования здравоохранения и образования, а также активное оказание помощи сельскому хозяйству, мелкому и среднему предпринимательству. Проведения же коренных преобразований в сфере действующих институтов власти или конституционных положений не предполагалось [Уварова URL].

Однако, несмотря на те надежды, которые возлагались на нового президента и избранный им политический курс, уже практически сразу же после вступления Эммануэля Макрона в должность, стало понятно, что проводимые реформы не только не способствуют улучшению затруднительного положения страны, а, наоборот, ухудшают его. Массовыми забастовками и беспорядками был встречен пакет социально-экономических реформ, утверждённый в 2018 году. Так, например, реформа трудового законодательства предполагала снижение влияния профсоюзов на деятельность предприятия. Данное преобразование было осуществлено путём делегирования прав, раньше принадлежавших профсоюзам, непосредственно предпринимателю. Последний отныне мог сам решать все вопросы, касающиеся увольнения сотрудников и назначения следующих за ним компенсаций. Проведение данной реформы дало двоякие результаты. С одной стороны, её цель, а именно снижение уровня безработицы, была в определённом смысле достигнута. С момента вступления Эммануэля Макрона в должность президента данный показатель снизился к весне 2020 года на 1% и составил таким образом 7,1%. С другой стороны, такое снижение уровня безработицы было достигнуто путём повышения текучести кадров, что вызвало волну негодования среди простого населения. Противоречивая реформа не только активно обсуждалась в СМИ, но и привела к тому, что как это уже не раз случалось до этого, на улицах крупных городов Франции выросли баррикады [Уварова URL].

Стоит отметить, что описанная выше реформа в сфере трудового законодательства не является лишь неудачно подобранным примером преобразований, начатых в сфере социальной политики. Так, например, реформы, затронувшие миграционный вопрос, шли вразрез с той позицией, которой Эммануэль Макрон придерживался в ходе проведения предвыборной кампании. Данная реформа подразумевала усиление контроля за миграционными процессами, а также значительное ужесточение наказаний за незаконное пересечение границы и правонарушения, совершенные мигрантами [Пау URL].

В том же дwoяком ключе проводились и реформы в сфере налогового законодательства. Стоит отметить, что проведение преобразований в этом секторе, в первую очередь, было вызвано необходимостью поиска средств для обеспечения экономического роста страны. Наиболее важными реформами в данной сфере стали отмена в коммунах жилищного сбора, из которого в значительной степени шло финансирование их бюджета, а также налога на крупное состояние. Итогом проведения таких преобразований стало «перекладывание» основной тяжести гнёта налогообложения на плечи среднего класса, что в свою очередь привело к ухудшению отношений Эммануэля Макрона со своим целевым электоратом [Пау URL].

Таким образом, рассмотрев преобразования, предпринятые Эммануэлем Макроном в ходе лишь первой половины его президентского срока, стоит отметить, что все они в той или иной степени оказались противоречивыми, вызывающими у населения, ожидавшего значительных и крупномасштабных перемен, лишь разочарование и недовольство. Однако нельзя винить лишь самого Эммануэля Макрона в сложившейся обстановке. На протяжении довольно длительного периода предпринимаемые в сфере социальной политики меры скорее способствовали возникновению новых проблем в данной области, нежели их устранению. Своей кульминации ситуация достигла во время президентства Франсуа Олланда. Целый ряд преобразований, как, например, проведение реформ в сфере трудового законодательства, легализация однополых браков и введение «налога на роскошь», послужили поводом к значительному росту недовольства действиями правительства со стороны населения. Об итогах нахождения у власти предшественника Эммануэля Макрона говорит и тот факт, что Франсуа Олланду принадлежит своеобразный «антирекорд» – самый низкий уровень поддержки со стороны населения за всю историю Пятой Республики. Таким образом, возникновение широкомасштабных народных выступлений во время президентства Эммануэля Макрона, а именно появление движения «жёлтых жилетов», нельзя назвать чем-то внезапным или неожиданным.

Название данного протестного движения происходит от неизменного атрибута его участников – жёлтого светоотражающего жилета, наличие которого в связи с последней реформой стало обязательным в каждом автомобиле. Первые демонстрации данного движения произошли 17 ноября 2018 года и носили исключительно мирный характер. Однако, ввиду очевидного нежелания правительства идти на диалог с протестующими, манифестации довольно быстро переросли в столкновения с правоохранительными органами, сопровождавшиеся актами вандализма, массовыми акциями протеста и забастовками. Ввиду того, что движение жёлтых жилетов фактически не прекращало своей активности на протяжении всего 2019 года, в Париж были мобилизованы крупные силы сотрудников правоохранительных органов. Однако такое решение привело

к тому, что движение быстро приобрело популярность в масштабах целой страны и распространилось на многие крупные города. Ключевым требованием митингующих было осуществление пересмотра текущей позиции правительства относительно внутренней политики или же, в крайнем случае, отказ президента от своих полномочий. Стремление силой разогнать протестующих рассматривалось последними не иначе как стремление уйти от сиюминутного решения накопившихся проблем и в очередной раз отложить его на неопределённый срок [Пау URL].

Однако, какими бы ни были реформы, проводимые Эммануэлем Макроном и его правительством в сфере социальной политики, невозможно в полной мере оценить их эффективность или неэффективность. В первую очередь потому, что их проведению во многом воспрепятствовали внешние факторы, оказать влияние на которые было попросту невозможно. Подобно тому, как преобразования, намеченные в своё время Николя Саркози, были прерваны разразившимся мировым финансовым кризисом, в данном случае сворачиванию реформ поспособствовала эпидемия коронавируса.

Отдельно стоит отметить и тот факт, что пандемия коронавируса началась в весьма непростое для Франции время. Так, прирост ВВП в 2019 году сократился до 2,4% – своего минимального значения, начиная с упомянутого выше финансового кризиса 2008-2009 годов. Таким образом, введение довольно жёстких ограничительных мер, затронувших все сферы общественной жизни, ещё в большей степени усугубило состояние социально-экономической сферы Франции. Об этом, в первую очередь, свидетельствовали резкий спад хозяйственной активности, стремительный рост безработицы и уровня общественного недовольства. Пожалуй, единственным положительным аспектом сложившейся ситуации можно считать то, что введённые ограничения предусматривали запрет на проведение массовых собраний, а следовательно, и манифестаций «жёлтых жилетов». Что же касается упомянутых выше реформ социальной сферы, то их проведение было приостановлено до стабилизации эпидемиологической обстановки во Франции. Существует вероятность того, что во время этого вынужденного перерыва в их реализации, компетентными органами будут сделаны соответствующие выводы из предыдущего опыта проведения подобных преобразований. Когда же реформирование социальной сферы будет возобновлено, то будут приложены все усилия, чтобы не допустить дальнейшего ухудшения положения социально-экономической сферы страны, равно как и дальнейшего распространения забастовочных движений, в том числе и «жёлтых жилетов» [Клинова URL].

Подводя итоги, следует ещё раз отметить, что существующая социальная система Франции прошла довольно длительный путь развития, начавшийся ещё в середине прошлого века. За этот период были проведены многочисленные реформы, направленные на повышение качества жизни

населения Франции. Об их успешности говорит тот факт, что существующая социальная система Пятой Республики находит высокую оценку не только среди экспертов и исследователей, но и среди простых жителей, на себе ощущающих все её преимущества и недостатки. Даже несмотря на то, что некоторые реформы, проводимые во Франции за последние десятилетия, а равно и разразившаяся эпидемия коронавируса, поспособствовали снижению темпов развития её социальной сферы, последняя, тем не менее, остаётся одной из наиболее продвинутых во всей Европе. Таким образом, на основании всего вышесказанного, а также принимая во внимание тот факт, что в настоящее время во Франции происходит активная реализация антикризисных мер, можно с уверенностью сказать, что Пятая Республика сохранит лидирующие позиции по уровню развития социальной сферы и впредь.

ЛИТЕРАТУРА

Клинова М. В. Государство в экономике Франции: тест на Коронавирус // Современная Европа. 2020. №4. С. 72–82. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvo-v-ekonomike-frantsii-test-na-koronavirus> (дата обращения: 26.03.2022).

Комарова Н. С. Особенности социальной политики Франции: опыт для России // Социокультурное развитие большого Урала: тренды, проблемы, перспективы. Екатеринбург, 2015. С. 230–235. URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/31902/1/srbu_2015_46.pdf (дата обращения: 26.03.2022).

Пау А. Н. Влияние внутриполитического курса Э. Макрона на изменение социально-политической обстановки во Франции // Вопросы студенческой науки. 2020. №8 (48). С. 25-32. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-vnutripoliticheskogo-kursa-e-makrona-na-izmenenie-sotsialno-politicheskoy-obstanovki-vo-frantsii> (дата обращения: 26.03.2022).

Уварова М. А. Центризм во Франции как форма политической альтернативы: от революции 1789 года до Эммануэля Макрона // Вестник Московского государственного лингвистического института. 2021. №2 (843). С. 241–256. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47108802> (дата обращения: 26.03.2022).